



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 17-7-2013
Αριθμ. Πρωτ. : 1124

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ -Τμήμα Ερωτήσεων
-Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Επιλεξιμότητα και αξιοποίηση των εκτάσεων των βοσκοτόπων προς όφελος της κτηνοτροφίας και του περιβάλλοντος»

ΣΧΕΤ:

1. Η Ερώτηση 11434/5-6-2013
2. Η ΠΑΒ 4744/11-6-2013
3. Η ΠΑΒ 4865/18-6-2013
4. Η Ερώτηση 12041/19-6-2013

Απαντώντας στα παραπάνω που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Α. Μανδρέκα, Κ. Τασούλας, Ν. Νικολόπουλος** και **Α. Μπέζας**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Ο επανακαθορισμός της επιλέξιμης έκτασης των «βοσκήσιμων γαιών» για την Ελλάδα, σύμφωνα με τον ορισμό του αρθρ. 2 του Καν.1120/2009, πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο σχετικής εκτελεστικής απόφασης της Ε. Επιτροπής, με ημερομηνία έκδοσης τη 28η Ιουνίου 2012. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός, εφαρμόστηκαν συγκεκριμένη μεθοδολογία και κριτήρια που συμφωνήθηκαν μεταξύ των ελληνικών αρχών και της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕ, σύμφωνα κατά το δυνατόν, με το αρθρ. 2 του Καν.1122/2009.

Η χώρα μας είναι υποχρεωμένη να προσαρμοστεί στα δεδομένα της ΕΕ για τον χαρακτηρισμό των εκτάσεων ως «μόνιμους βοσκότοπους», διαφορετικά κινδυνεύει με την επιβολή βαρύτερων προστίμων. Για το λόγο αυτό, η επιλεξιμότητα των βοσκήσιμων γαιών, υπό την έννοια των ενωσιακών κανονισμών, εξετάζεται κάθε χρόνο, ενώ πλέον λαμβάνονται υπόψη και οι χαρακτηρισμοί εκτάσεων από τα Δασαρχεία (αναδασωτές εκτάσεις, απαγορευτικές διατάξεις βόσκησης κ.λ.π.).

Το νομικό πλαίσιο που διέπει τη διαχείριση των κοινοτικών μόνιμων βοσκοτόπων από την πλευρά των Δήμων είναι ιδιαίτερα απαρχαιωμένο και καλύπτει

παλαιότερες ανάγκες, όταν ο στόχος ήταν να διασφαλιστεί η νόμιμη είσοδος των κοπαδιών στις εκτάσεις αυτές. Βάσει αυτού του πλαισίου, προβλέπεται χρηματικό αντίτιμο για τη νόμιμη χρήση των μόνιμων βοσκοτόπων και κυρώσεις-πρόστιμο για τις περιπτώσεις της αυθαίρετης βόσκησης.

Προκειμένου να υλοποιηθούν τα παραπάνω αλλά και να επιτευχθεί μια ρεαλιστική και ορθολογική διαχείριση αυτών των εκτάσεων, θεωρείται επιτακτική ανάγκη οι Δήμοι όλης της χώρας να έχουν πρόσβαση στις γεωχωρικές πληροφορίες που αφορούν στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, έτσι ώστε η δήλωση-αίτηση που υποβάλλει ο κάθε κτηνοτρόφος στις υπηρεσίες των Δήμων, προκειμένου να εισάγει τα ζώα του νόμιμα στις κοινόχρηστες εκτάσεις, να περιλαμβάνει και τις απαραίτητες γεωχωρικές πληροφορίες (ενότητα, χαρτογραφικό υπόβαθρο, κοινή χρήση με συστεγαζόμενους κλπ). Έτσι, καθίσταται δυνατή η χορήγηση από την πλευρά των Δήμων ορθών στοιχείων χρήσης κοινοτικών βοσκοτόπων (και όχι απλών πινάκων με αριθμό εκταρίων ή στρεμμάτων).

Ειδικότερα:

- Για την Π.Ε. Θεσπρωτίας, από τους 4.394 γεωργούς που υποβάλλουν Αίτηση Ενιαίας Ενίσχυσης για συνολικό αριθμό δικαιωμάτων 42.887,50, οι 1.778 δηλώνουν και εκτάσεις βοσκοτόπων (77.599,30 ΗΑ), ενώ μόνο σε 1.272 από τους παραπάνω (εκτάσεις βοσκοτόπων 31.218,49 ΗΑ) μετέχουν στην ενεργοποίηση των δικαιωμάτων τους. Η δε έκταση βοσκοτόπων που είναι διαθέσιμη μετά τον επανακαθορισμό της επιλεξιμότητας σε επίπεδο Π.Ε. είναι 34.554,89 ΗΑ.
- Για την Π.Ε. Φωκίδας, από τους 4.329 γεωργούς που υποβάλλουν Αίτηση Ενιαίας Ενίσχυσης για συνολικό αριθμό δικαιωμάτων 15.784,19, οι 755 δηλώνουν και εκτάσεις βοσκοτόπων (26.682,83 ΗΑ), ενώ μόνο σε 524 από τους παραπάνω (εκτάσεις βοσκοτόπων 8.412,57 ΗΑ) μετέχουν στην ενεργοποίηση των δικαιωμάτων τους. Η δε έκταση βοσκοτόπων που είναι διαθέσιμη μετά τον επανακαθορισμό της επιλεξιμότητας σε επίπεδο Π.Ε. είναι 82.125,03 ΗΑ.

Κατά συνέπεια, δεν προκύπτει πρόβλημα από τη μείωση των εν λόγω εκτάσεων. Ωστόσο, απαιτείται σημαντική προσπάθεια από τους εμπλεκόμενους φορείς για τη σωστή διαχείριση και κατανομή τους στους κτηνοτρόφους των Π.Ε.

Ο ΟΠΕΚΕΠΕ, με γνώμονα πάντοτε το δημόσιο συμφέρον και τη διασφάλιση του εισοδήματος των κτηνοτρόφων και προκειμένου να υπάρξει ομαλή μετάβαση όλων των εμπλεκόμενων φορέων (Περιφερειακές Διευθύνσεις (ΠΔ) του ΟΠΕΚΕΠΕ-ΕΑΣ-Δημοτικά Διαμερίσματα-Κτηνοτρόφοι) στα νέα δεδομένα που εισάγει η εφαρμογή του σχεδίου δράσης, υλοποιεί τις παρακάτω ενέργειες:

- Αποστολή στις Π.Δ. του ΟΠΕΚΕΠΕ καταστάσεων κτηνοτρόφων με εκτάσεις βοσκοτόπων όπως προέκυψαν από την ΕΑΕ 2012 και τις αντίστοιχες μειώσεις τους σύμφωνα με τους συντελεστές επιλεξιμότητας που εφαρμόστηκαν στο υπόβαθρο της ΕΑΕ 2013, οι οποίες θα φέρουν ιδιαίτερη σημασία για τους κτηνοτρόφους, αριθμό δικαιωμάτων ανά κτηνοτρόφο και αντιστοίχιση με εκτάρια.

- Αποστολή στις Π.Δ. του ΟΠΕΚΕΠΕ των στοιχείων των αγροτεμαχίων αναφοράς (τόσο χωρικά όσο και αλφαριθμητικά) που έχουν χαρακτηριστεί ως μόνιμοι βοσκότοποι σε επίπεδο Δημοτικού Διαμερίσματος και Νομού. Για κάθε αγροτεμάχιο αναφοράς θα αναφέρεται η επιλέξιμη έκταση του 2012, ο συντελεστής επιλεξιμότητας, η νέα έκταση μετά την εφαρμογή του συντελεστή και θα σημαίνεται αν έχει δηλωθεί το 2012 έστω και από έναν κτηνοτρόφο.
- Συνεργασία των Π.Δ. του ΟΠΕΚΕΠΕ και παράλληλη παροχή των παραπάνω στοιχείων σε ΕΑΣ, Δήμους και συλλόγους κτηνοτρόφων, προκειμένου να αξιοποιηθούν οι υπάρχουσες εκτάσεις βοσκότοπων με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.
- Αξιολόγηση τυχόν τεκμηριωμένων ενστάσεων επί των συντελεστών επιλεξιμότητας των εμπλεκόμενων φορέων καθώς και αξιοποίηση των χωρικών δεδομένων περιοχών που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν ως βοσκότοποι.

Όσον αφορά στο Ν. 4061/2012 (ΦΕΚ 66Α/22-3-2012) περί διαχείρισης και προστασίας ακινήτων Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων – Ρύθμιση εμπράγματων δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις ο οποίος τέθηκε σε εφαρμογή από 23 Μαρτίου 2012, ο εν λόγω Νόμος θέτει νέο καθεστώς στο νομοθετικό και τεχνικό πλαίσιο που διέπει τα ακίνητα του ΥΠΑΑΤ και υπάγονται ως προς την διαχείρισή τους στα άρθρα 4, 7 και 10 του ίδιου Νόμου.

Στο άρθρο 1 του Νόμου ορίζονται τα ακίνητα του ΥΠΑΑΤ συμπεριλαμβάνοντας όλες εκείνες τις διαθέσιμες και κοινόχρηστες εποικιστικές εκτάσεις μεταξύ των οποίων είναι εποικιστικά χερσολίβαδα, βοσκοτόπια και εκτάσεις κτηνοτροφικής αποκατάστασης.

Τα θέματα διαχείρισης δημόσιας γης αντιμετωπίζουν χρόνια τεχνικά και νομικά ζητήματα, ο όγκος των δεδομένων που διέπει τα ακίνητα είναι τεράστιος και η έλλειψη κτηματολογίου και κυρωμένων δασικών χαρτών καθιστούν την διαχείρισή τους χρονοβόρα και αποσπασματική. Συγκεκριμένα τα μεγάλα εποικιστικά ακίνητα και κυρίως οι εκτάσεις που δόθηκαν για κτηνοτροφική αποκατάσταση παρουσιάζουν ποικίλα θέματα προς διευθέτηση, όπως :

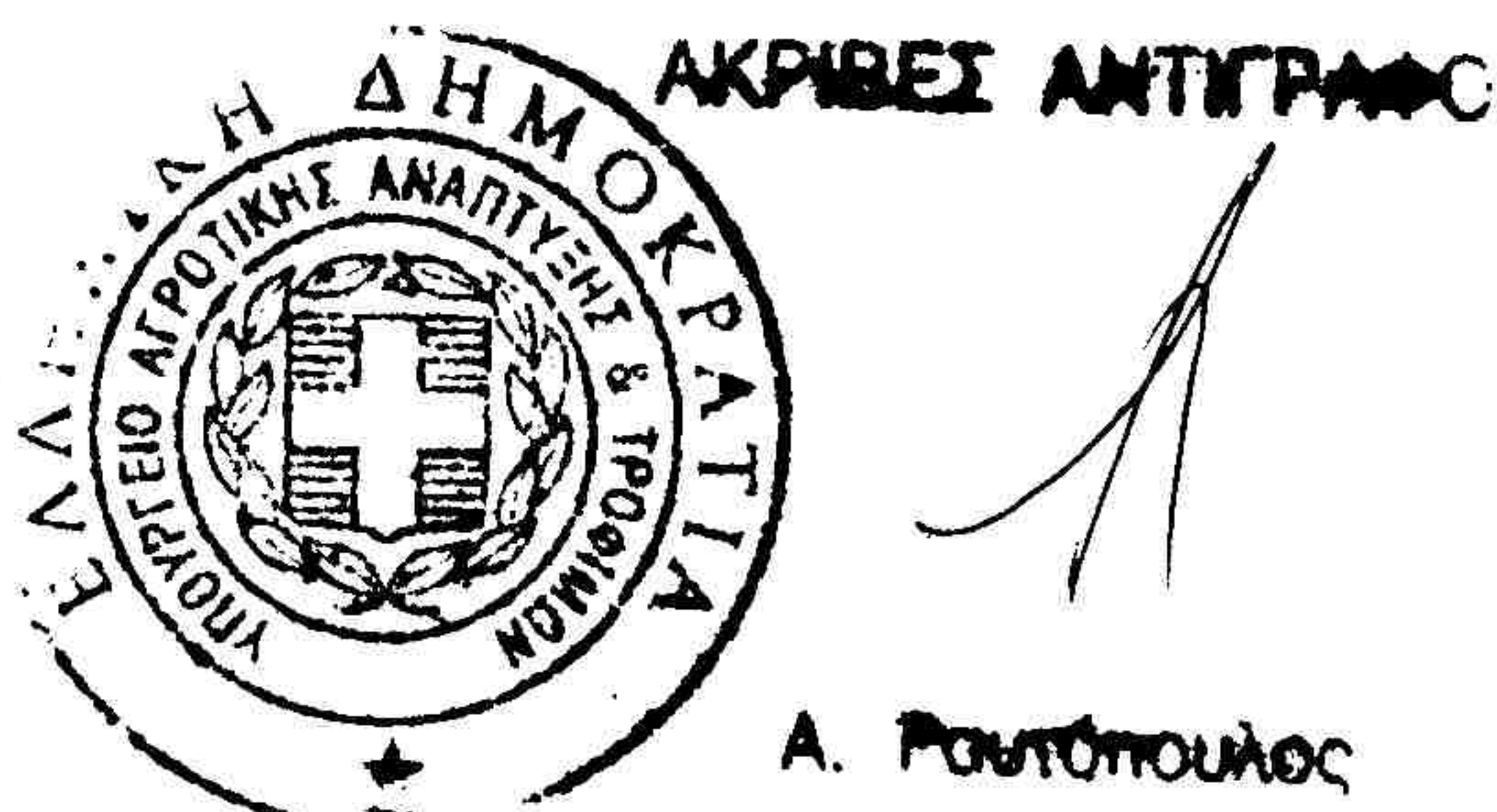
- αυθαίρετες ή όχι αλλαγές χρήσης σε τμήματα αυτών όπως σταβλικές εγκαταστάσεις, καλλιέργειες, επεκτάσεις οικισμών, δημιουργία δημοτικών χώρων, οδικών έργων κ.τ.λ.
- ιδιοκτησιακές αμφισβητήσεις.
- υπερβολική χρήση των επιμέρους εκτάσεων που δημιουργεί δυσχέρειες κατά την εποπτεία και την εναλλακτική αξιοποίηση ολόκληρου του ακινήτου.

Οι διατάξεις του άρθρου 24 του Νόμου περί ακινήτων για βόσκηση ορίζουν διαδικασίες αποσαφήνισης των παραπάνω προβλημάτων. Ωστόσο είναι αναγκαίο να προσδιορίζονται χαρτογραφικά, στο Ελληνικό γεωδαιτικό Σύστημα ΕΓΣΑ 87, τα τμήματα του ακινήτου που αφορούν σε διαφορετικές χρήσεις γης εντός της ευρύτερης κτηνοτροφικής έκτασης. Εξάλλου, η απλή χρήση βόσκησης προσδιορίζεται χαρτογραφικά από τις ενότητες του Συστήματος Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων του LPIS παρά τις όποιες μεταβολές, βελτιώσεις και επικαιροποιήσεις συντελούνται.

Αναφορικά με το τοπογραφικό διάγραμμα, αυτό απαιτείται για τον ακριβή προσδιορισμό του παραχωρούμενου ακινήτου και για να ενημερωθεί το οικείο δασαρχείο για την παραχώρηση, ώστε να εκφράσει άποψη για τη μορφή του ακινήτου, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 5 του Ν. 4061/12. Αν και η σχετική δαπάνη αποσβένεται λόγω της μεγάλης χρονικής διάρκειας παραχώρησης, η οποία δύναται να φτάσει και τα 25 έτη, εξετάζεται η δυνατότητα να προβλεφθεί στη σχετική διακήρυξη ότι ο πλειοδότης της δημοπρασίας θα καταβάλλει στον επισπεύδοντα τη δαπάνη κατάρτισης του τοπογραφικού διαγράμματος.

Τέλος, στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για την ΚΑΠ 2014-2020, η Ελλάδα πέτυχε, σε επίπεδο ΕΕ, να αλλάξει ο ορισμός των βοσκοτόπων, προκειμένου να μην υπάρχει πρόβλημα για το μεγαλύτερο τμήμα των ελληνικών βοσκοτόπων. Παράλληλα, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ έχουν ξεκινήσει το σχεδιασμό ενός πλαισίου για τη διαφανή, αντικειμενική και με αποτελεσματικό τρόπο διανομή και διαχείριση των βοσκοτόπων, αναφορικά με τις άμεσες ενισχύσεις, το οποίο θα βασίζεται σε πραγματικά και αντικειμενικά στοιχεία παραγωγής, σε συνάρτηση με τη διανομή και τη χρήση των εκτάσεων.

Σε κάθε περίπτωση, η αειφορική διαχείριση και χρήση των ελληνικών βοσκοτόπων και η απρόσκοπτη συνέχιση εισροής κοινοτικών κονδυλίων, στο πλαίσιο της νέας ΚΑΠ, προϋποθέτουν την καταγραφή, χαρτογράφηση, ταξινόμηση και οριοθέτησή τους σε εθνικό επίπεδο και την υιοθέτηση σύγχρονου και επίκαιρου νομοθετικού πλαισίου, παράμετροι που έχουν ενταχθεί στους στόχους και στις προτεραιότητες του ΥΠΑΑΤ, για την υλοποίηση των οποίων απαιτείται και υπάρχει συνεργασία με το συνεργωτώμενο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής-Γραφ. κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κα Α. Μανδρέκα
3. Βουλευτή κ. Κ. Τασούλα
4. Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο
5. Βουλευτή κ. Α. Μπέζα